

# Point de situation concernant le financement de la CPEG

Assemblée générale de l'APEGE – 27 mars 2018

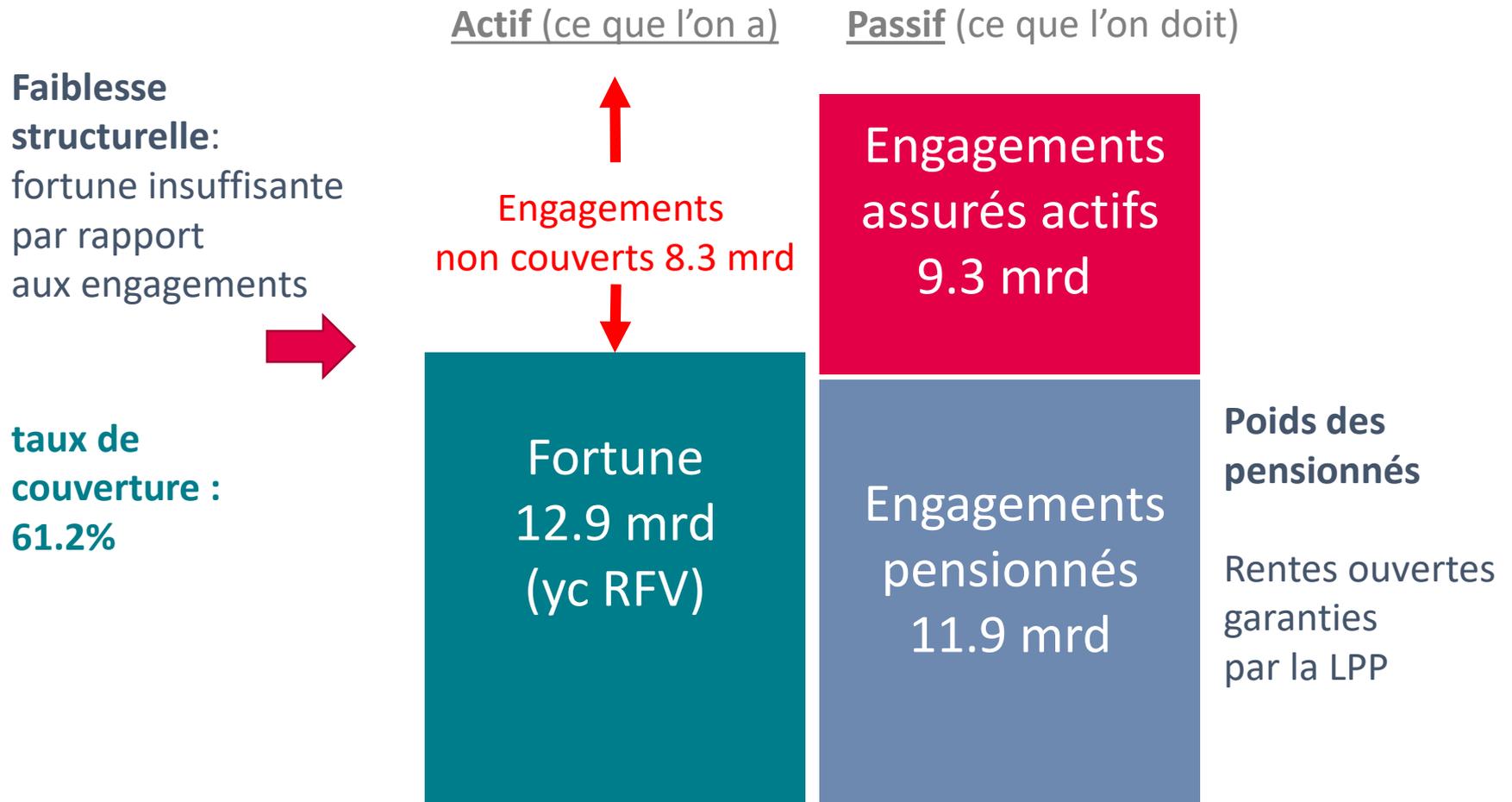
# Sommaire

1. **Rappel du contexte de la CPEG**
2. **PL 12022 Une recapitalisation de la CPEG qui serve à lutter contre la pénurie de logements** (déposé le 28.11.2016)
3. **PL 12095 : Saigner la CPEG ou la soigner? La réponse s'impose.** (déposé le 7.4.2017)
4. **PL 12188 du CE** (déposé le 4.10.2017)
5. **PL 12228 Financement de la CPEG** (déposé le 28.11.2017)
6. **Tableaux comparatifs**

## Questions - Réponses

# 1. Rappel du contexte

# Fortune, engagements et taux de couverture estimés à fin 2017



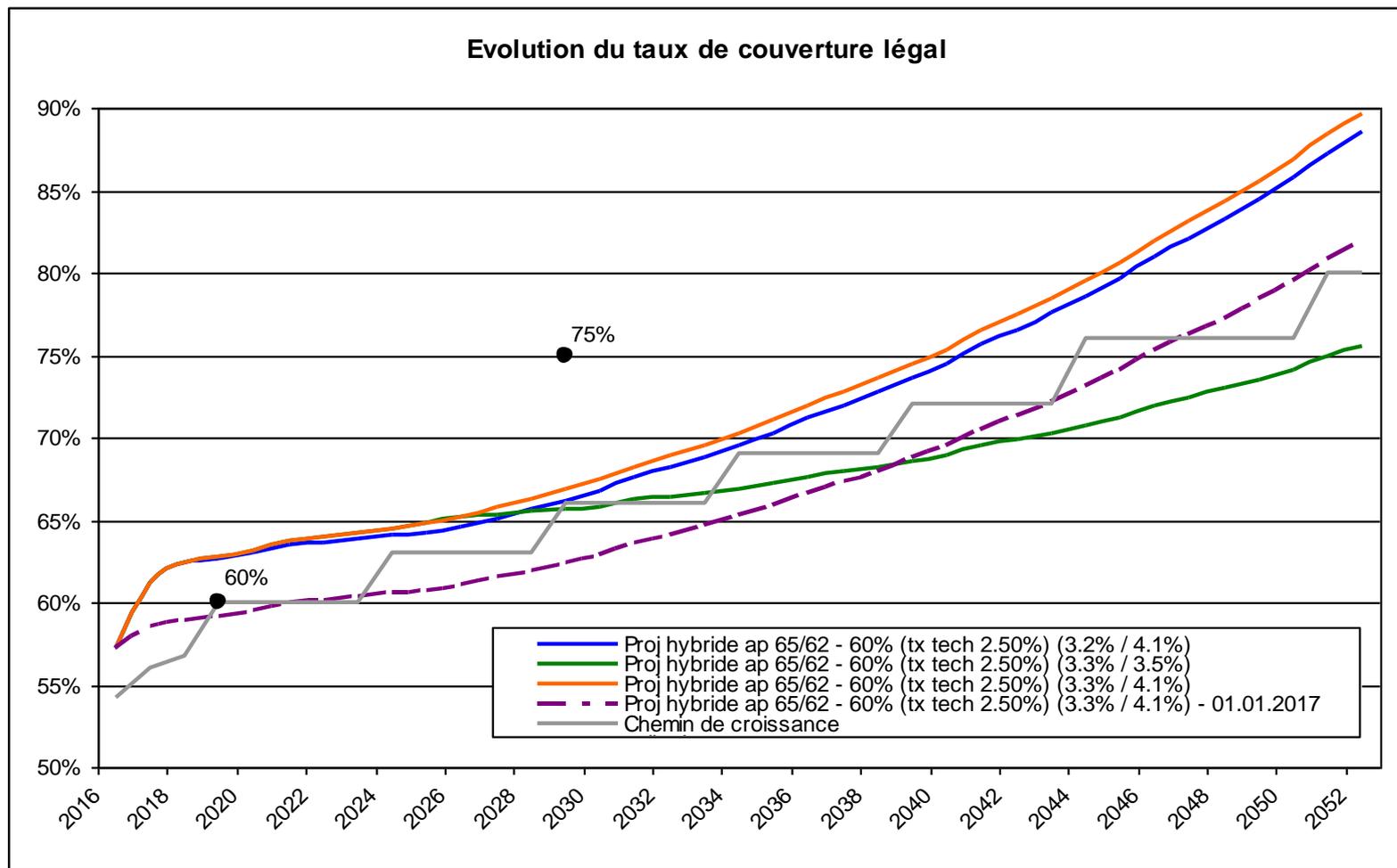
## Les contraintes légales

La LPP et la LCPEG imposent à la Caisse :

- de **couvrir intégralement** les engagements envers les pensionnés (LPP)
- de **maintenir** les taux de couverture initiaux (LPP)
- **d'atteindre** un taux de couverture de 80% d'ici au 01.01.2052 (LPP)
- de **respecter** les paliers du chemin de croissance (LCPEG)

**NB** : La Caisse, au bénéfice d'une dérogation de l'ASFIP à renouveler tous les 5 ans, est autorisée à fonctionner en capitalisation partielle.

# Projections au 1.1.2018 avec nouvel âge pivot



# L'équilibre financier de la CPEG : un enjeu majeur

L'équilibre financier de la CPEG est au cœur des préoccupations du comité depuis ses débuts.

Dès ses débuts, la CPEG a souffert de faiblesses structurelles:

- **Une fortune minimale** pour couvrir les engagements envers les pensionnés mais **sans réserve de fluctuation de valeurs** (pour absorber les fluctuations des marchés).
- **Une proportion très élevée de pensionnés** dont les rentes doivent être couvertes en tout temps.
- **Un plan de recapitalisation avec un besoin de rendement élevé** (4.1% en moyenne par année) pour suivre son **chemin de croissance** et arriver à un taux de couverture de 80% en 2052.

# Financement et prestations : qui décide quoi?

## Le Grand Conseil

- ✓ définit le financement de la Caisse (cotisations, capitalisation) et le type de primauté.
- ✓ fixe le chemin de croissance pour atteindre un taux de couverture de 80% en 2052
- ✓ pourrait par exemple voter le versement d'un capital complémentaire, une nouvelle répartition de la cotisation entre employeur et employé, une augmentation de la cotisation, un changement de primauté.

## Le comité

- ✓ est responsable de l'équilibre financier à court et long terme de la Caisse.
- ✓ a l'obligation légale d'adapter les prestations en fonction du financement disponible.

## Mesures structurelles décidées par le comité

- ✓ Le comité n'a pas d'autre choix que de prendre des mesures structurelles.
- ✓ Il a décidé de relever l'âge pivot d'une année au **1.1.2018**, ce qui correspond à une baisse de prestations de **5%**.
- ✓ Il a décidé d'un **2<sup>ème</sup> train de mesures structurelles** représentant une **baisse complémentaire** de prestations de l'ordre de **10%**.
- ✓ Si un **financement complémentaire** était attribué à la CPEG, cela **permettrait de diminuer l'ampleur** de la baisse de prestations.

# Entrée en vigueur des mesures structurelles

- ✓ L'élévation de l'âge pivot est entré en vigueur le **1.1.2018**.
- ✓ L'entrée en vigueur des autres mesures n'est pas fixée pour l'instant.
- ✓ La date d'entrée en vigueur sera fixée par le comité si, **d'ici au 30 juin 2018**, aucune loi ne devait avoir été promulguée.

# Pour rappel : mesures prises dans le cadre de la fusion en 2014

- ✓ **Baisse du taux de rente de 12% (de 68% à 60%)**
- ✓ **Allongement de la durée de cotisation de 38 à 40 ans**
- ✓ **Augmentation moyenne des cotisations de 3% (2/3 – 1/3)**
- ✓ **Élévation de l'âge pivot (2 ans pour les assurés ex CIA, 3-4 ans pour les assurés ex CEH)**
- ✓ **Rappel de cotisations sur base volontaire et exclusivement à charge de l'assuré**

## 2. PL 12022

# Une recapitalisation qui serve à lutter contre la pénurie de logements

Déposé au Grand Conseil le 28 novembre 2016

# Objectifs du PL 12022

- ✓ **Maintenir le niveau des prestations de retraite pour les futurs pensionnés**
- ✓ **Favoriser la réalisation de logements locatifs répondant aux besoins prépondérants de la population**
- ✓ **Faciliter la mutation des grands secteurs immobiliers où l'Etat détient des terrains, notamment le PAV**

## Grands axes du PL 12022

- ✓ **Fixation des modalités d'un éventuel financement complémentaire** permettant de respecter les paliers du chemin de croissance
- ✓ **Condition à un soutien financier de l'Etat pour la CPEG : engagement irrévocable** de la Caisse à utiliser les apports à la **construction de logements** répondant aux besoins prépondérants de la population genevoise
- ✓ **Pas de modification de la primauté**
- ✓ **Pas de modification de la cotisation, ni de sa répartition**
- ✓ **Pas de baisse de prestations**

## 3. PL 12095

# Saigner la CPEG ou la soigner? La réponse s'impose.

Déposé au Grand Conseil le 7 avril 2017

## Rappel du contexte

- ✓ **7.4.2017** : dépôt du PL 12095
- ✓ **24.4.2017** : séance du Grand Conseil extraordinaire pour examen en urgence de ce PL et renvoi pour examen en commission des finances
- ✓ **6.10.2017** : audition de la Présidence et du Directeur général par la sous-commission CPEG

## Objectifs du PL 12095

- ✓ **Recapitalisation immédiate** de la CPEG pour lui permettre de respecter son chemin de croissance
- ✓ **Eviter une baisse annoncée des prestations de 10%** (2<sup>ème</sup> train de mesures structurelles)
- ✓ **Un effort des salariés** avec une augmentation temporaire (12,5 ans) de la cotisation de 0.55 point de cotisation

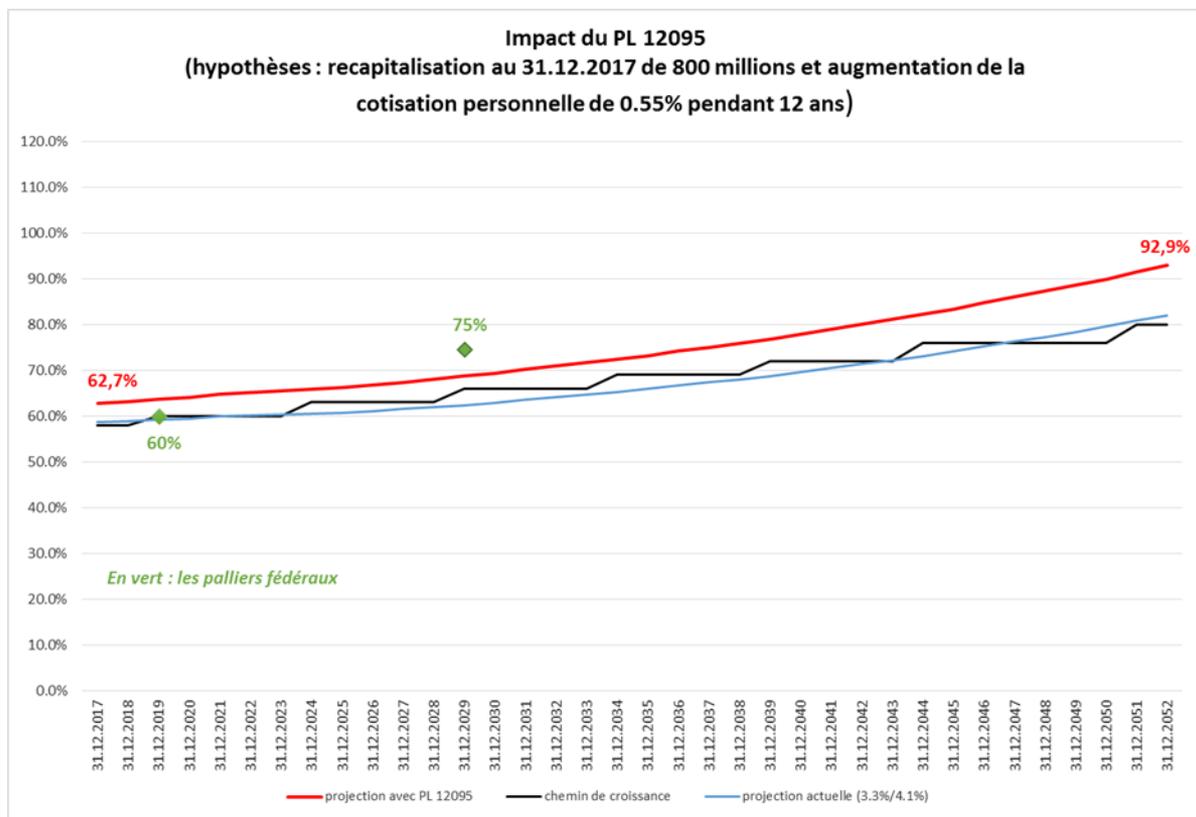
## Grands axes du PL 12095

- ✓ Une capitalisation immédiate complémentaire de **800 millions**
- ✓ Le maintien du système de la **primauté des prestations**
- ✓ Une augmentation du taux de cotisation global à **27.55%** pendant **12 ans 1/2**
- ✓ Le maintien du **niveau de prestations après l'élévation de l'âge pivot**

## Financement et chemin de croissance prévu par le PL

- ✓ **Une capitalisation complémentaire immédiate de 800 millions**
- ✓ **Un financement sous forme :**
  - dissolution d'une partie des provisions constituées par l'Etat
  - 480 millions de transfert d'actifs immobiliers ou sous forme de prêt à long terme.
- ✓ **Le chemin de croissance actuel n'est pas modifié**

# Effet du PL 12095 sur l'équilibre financier



Les paramètres de projection sont ceux appliqués depuis 2016, compte tenu du plan en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2018 (âges pivot à 65-62 ans) et d'une espérance de performance de 3,3% sur 10 ans, puis 4,1%. La fortune initiale de projection est la fortune de prévoyance selon les états financiers au 31 décembre 2016 (hors plus-values 2017).

# 4. PL 12188 du CE

Déposé au Grand Conseil le 4 octobre 2017

## Rappel du contexte

### 6.4.2017 : déclaration du Conseil d'Etat annonçant un PL prévoyant :

- ✓ une capitalisation complémentaire de la CPEG pour trouver une solution durable en termes de financement
- ✓ Une atténuation des baisses de prestations à l'étude à la CPEG (2<sup>ème</sup> train de mesures structurelles)
- ✓ Le passage à la primauté des cotisations

### Avril – septembre 2017

- ✓ Travaux préparatoires et rédaction du PL du Conseil d'Etat
- ✓ Consultation technique du comité sur l'avant-projet de loi du Conseil d'Etat

### 4.10.2017 : dépôt du PL 12188 par le Conseil d'Etat au Grand Conseil

### 12.10.2017 : Session du Grand Conseil avec renvoi du PL en commission des finances

## Objectifs du PL 12188

- ✓ Assurer une **solution durable et pérenne** au financement de la CPEG
- ✓ Renforcer le rôle du **3<sup>ème</sup> cotisant**
- ✓ **Limiter les baisses de prestations** et préserver l'attractivité de l'employeur
- ✓ **Baisser le volume global des cotisations**
- ✓ Offrir **3 niveaux de cotisation épargne à choix** pour les assurés
- ✓ **Veiller à l'équilibre des efforts** entre employeurs, assurés et contribuables
- ✓ Passer à **la primauté des cotisations** offrant un pilotage plus souple et plus réactif pour la CPEG

## Grands axes du PL 12188

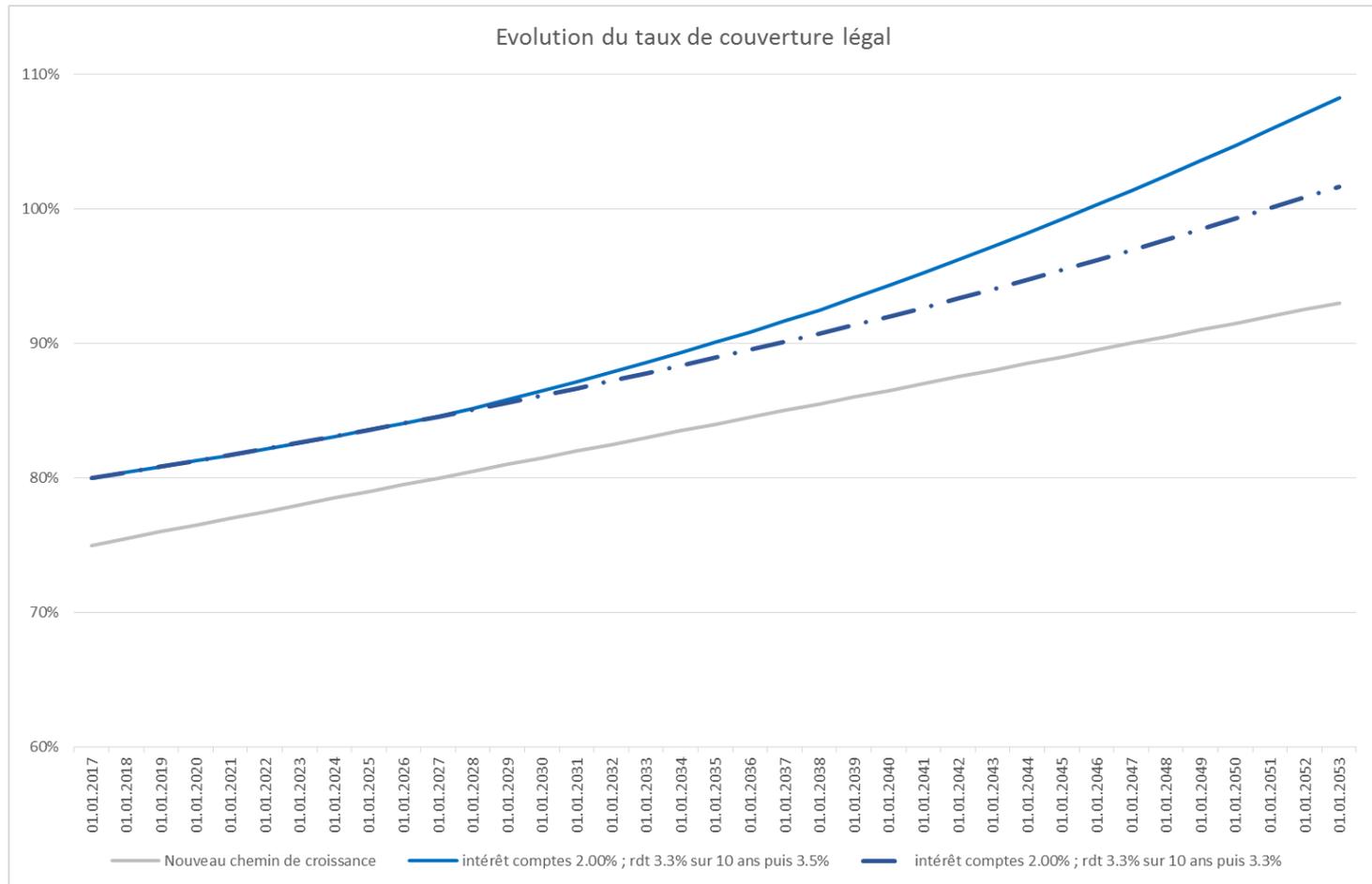
- ✓ **Une capitalisation complémentaire visant à assurer à la CPEG un taux de couverture de 80% dès 2019**
- ✓ **Le passage au système de la primauté des cotisations**
- ✓ **Un taux de cotisation global plus bas et une nouvelle clé de répartition des cotisations employeur / employé**
- ✓ **Des baisses de prestations atténuées par rapport aux mesures structurelles prévues par le comité**

# Effets de la capitalisation complémentaire

## Hypothèses retenues pour la projection:

- ✓ Intérêt annuel versé sur les **comptes épargne de 2%**
- ✓ **Rendement attendu de la fortune de 3.3%** sur 10 ans et de **3.5%** après
- ✓ **Taux d'intérêt technique de 2.5%** pour les engagements envers les pensionnés
- ✓ **Taux d'intérêt du prêt de 2.5%** (taux technique actuel)
- ✓ **Inflation et indexation : 0% pendant 10 ans, 1% après**

# Projection de l'effet de la capitalisation complémentaire (avec taux d'intérêt de 2% sur les comptes épargne)



# 5. PL 12228

## Financement de la CPEG

Déposé au Grand Conseil le 28 novembre 2017

# Objectifs du PL 12228

- ✓ Assurer une **solution durable et pérenne** au financement de la CPEG
- ✓ Maintenir le **niveau des prestations** à celui du 1.1.2018
- ✓ Favoriser la **création de logements locatifs** répondant aux besoins prépondérants de la population

## Grands axes du PL 12228

- ✓ **Une capitalisation complémentaire** assurant à la CPEG un taux de couverture de 75% dès 2019
- ✓ **Une priorisation** de cette capitalisation affectée à **lutter contre la pénurie de logements**
- ✓ **Le maintien de la primauté des prestations**
- ✓ **Le maintien du niveau des prestations existant au 1.1.2018**
- ✓ **Le maintien, du moins au départ, des taux de cotisations actuels et de leur répartition**
- ✓ **Baisse possible de la cotisation des employeurs, voire des salariés, dans certaines conditions**

# 5.1 Recapitalisation

**Article 70 PL 12228**

# Financement et chemin de croissance

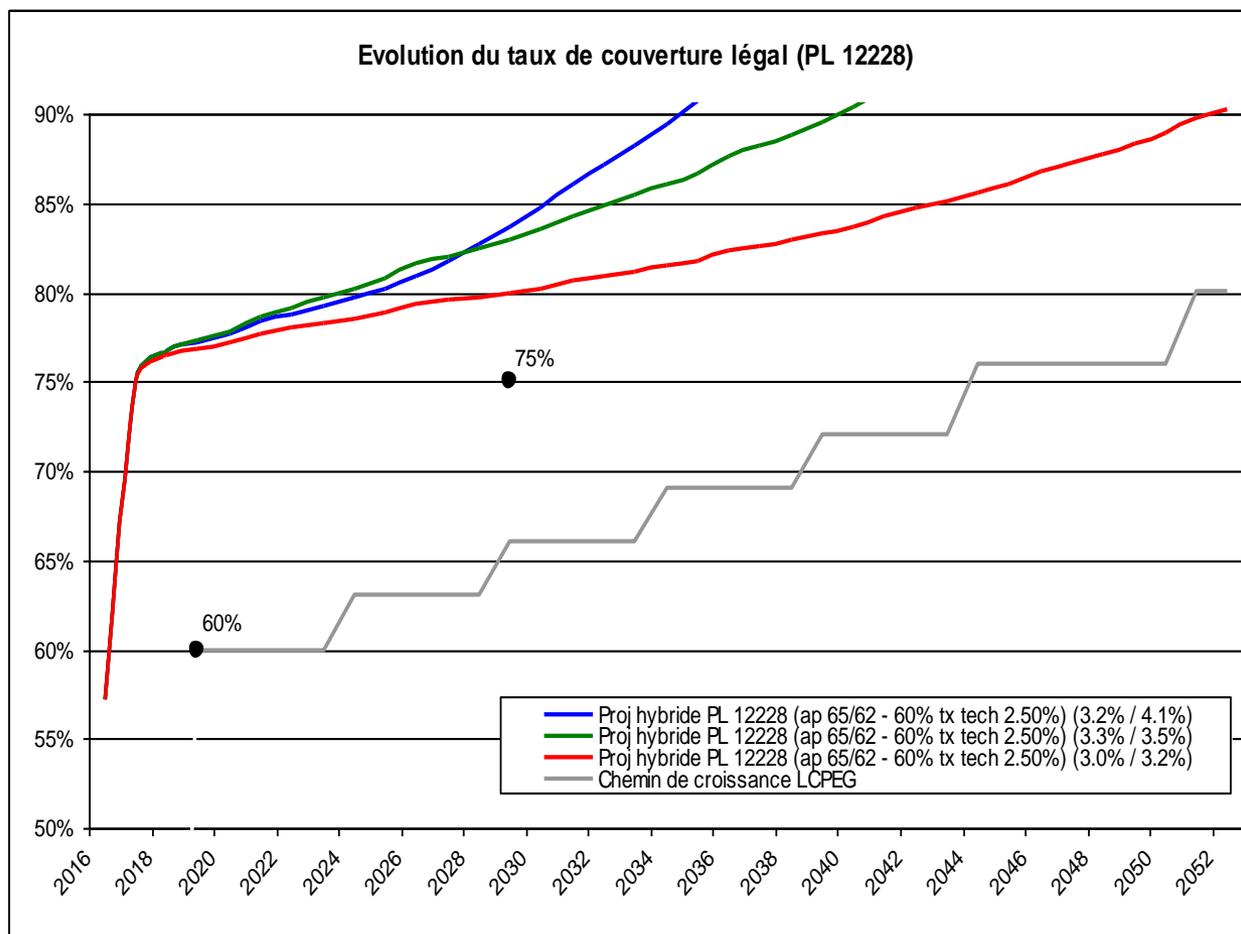
- ✓ Capitalisation **immédiate et en une seule fois**
- ✓ Taux de couverture de **75% en 2019**
- ✓ Pas de modification du **chemin de croissance actuel**

# Effets de la capitalisation complémentaire

## Hypothèses retenues pour la projection:

- ✓ Rendement attendu de la fortune de **3.3%** sur 10 ans et de **3.5%** après (comparaison PL 12188) et autres sensibilités
- ✓ Taux d'intérêt technique de **2.5%** pour les engagements envers les pensionnés
- ✓ Taux d'intérêt du prêt de **2.5%** (taux technique actuel)
- ✓ Inflation et indexation : **0%** pendant 10 ans, **1%** après

# Projection de l'effet de la capitalisation complémentaire



# Modalités

- ✓ De la **capitalisation complémentaire** :
  - apport de **cash** par les employeurs non-subventionnés
  - **prêt simultané** de la CPEG à l'Etat
- ✓ Du **prêt simultané** octroyé par la CPEG à l'Etat de Genève :
  - amorti sur **40 ans**
  - remboursé en priorité par des **apports en nature destinés à la construction de logements**
  - **Taux d'intérêt égal au taux technique (2.5%)**

# 6. Tableaux comparatifs

# Aperçu comparatif des PL (y compris CPEG 2018 et mesures structurelles)

	Financement (montant)	Primauté	Baisse de prestations	Cotisations
<b>CPEG 2018</b> (nouvel âge pivot)	Aucun	Prestations	5%	27% (répartition 1/3 – 2/3)
<b>CPEG mesures structurelles</b> (2 <sup>ème</sup> train)	Aucun	Prestations	Environ 10% (en plus de l'âge pivot)	27% (répartition 1/3 – 2/3)
<b>PL 12022</b>	Règle les modalités d'un éventuel financement nécessaire pour respecter le chemin de croissance (montant non défini)	Prestations	aucune	27% (répartition 1/3 – 2/3)

# Aperçu comparatif des PL (y compris CPEG 2018 et mesures structurelles)

	Financement (montant)	Primauté	Baisse de prestations	Cotisations
<b>PL 12095</b>	CHF 800 mio	Prestations	Idem CPEG 2018	<b>27.5%</b> Augmentation temporaire (12,5 ans) de la cotisation salariés de <b>0.55%</b>
<b>PL 12188</b>	Capitalisation complémentaire pour atteindre un taux de couverture de <b>80% dès 2019</b> (environ CHF 4.7 mia)	Cotisations	Baisse moyenne de <b>4%</b> (avec taux d'intérêt annuel 2%) par rapport au plan CPEG 2018	<b>24% en moyenne</b> (dépend de l'âge) Cotisation des salariés: - <b>diminution</b> pour < 39 ans d'au max 1.3% du salaire - <b>augmentation</b> pour > 40 ans d'au max 2.1% du salaire
<b>PL 12228</b>	Capitalisation complémentaire pour atteindre un taux de couverture de <b>75% dès 2019</b>	Prestations	Idem CPEG 2018	<b>27%</b> (répartition 1/3 – 2/3)  (Peuvent être diminuées sous certaines conditions)

# L'actualité depuis lors

Prise de position de l'AdE

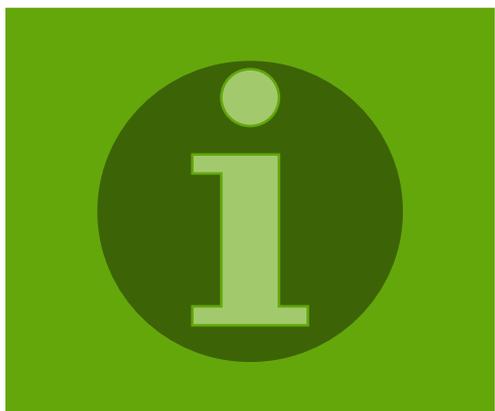
Prise de position du  
comité: [https://www.cpeg.ch/informations-pratiques/newsletter/infolettres- archives](https://www.cpeg.ch/informations-pratiques/newsletter/infolettres-archives)

Les amendements au projet de loi du CE

Les auditions de la commission des finances



**Nous vous remercions de  
votre attention et sommes à  
votre disposition pour des  
questions.**



**Vous souhaitez recevoir nos  
informations ?  
Abonnez-vous à notre  
infolettre !**

**[www.cpeg.ch](http://www.cpeg.ch) (Informations pratiques > Newsletter)**